

לכבוד

רו"ח יהודה נסרדישי, מנהל רשות המיסים
שמעון כהן, סמנכ"ל בכיר לעניינים מקצועיים

הנדון: מודל מוצע לשחיקת מחזורים במפעלים תעשייתיים

בהמשך לפגישתנו עמד ובהמשך לבקשתך לשלוח אליך מודל מוצע לנוהל שחיקת המחזורים, הרינו להביא בפניך את עיקר המלצותינו. איננו רוצים להכביר במילים בנוגע לחשיבותה של התעשייה לצמיחת המשק הישראלי, שכן הדברים כבר נאמרו וחזרו והודגשו בפגישה עמד. מדינת ישראל זקוקה לתעשייה חזקה וצומחת, ולצערנו, המדינה אינה עושה מספיק על מנת לעודד את היזמות התעשייתית ולעודד השקעות ו/או יבוא הון לישראל.

לדידנו, נוהל שחיקת המחזורים הוא אחד הכלים הבסיסיים והחשובים ביותר לעידוד התעשייה בישראל, שכן הוא מאפשר למפעלים התעשייתיים "לתפוס מחדש" את תמריצי המיסוי שבחוק, וזאת אף אם היקף ההכנסות שלהם אינו גדל.

ראשית, ברצוננו לסקור בפניך את העקרונות העומדים בבסיס המודל המוצע על ידנו:

- א. מפעל תעשייתי אינו מפסיק לעולם להשקיע במכונות ו/או בציוד יצרני ו/או במו"פ. אנו סבורים כי מפעל תעשייתי צריך ליהנות מהטבות מס כל עוד הוא מבצע השקעות (רוח החוק). צריך לעודד מפעל להשקיע – באשר הוא משקיע – ומאי נפקא מינה אם מחזורו גדל אם לאו.
- ב. מן הפן הכלכלי, כל מפעל - באשר הוא - "סובל" מהתיישנות טכנולוגית ושחיקת מחזורים. מדובר ב"תופעת טבע" אוניברסאלית, שיש ליתן לה טיפול כולל ומקיף לגבי כלל מפעלי התעשייה.
- ג. ניתן להצביע על מפעלים בהם שחיקת המחירים מהירה יותר (מפעלים מוטי מו"פ ומפעלים בשרשרת האספקה שלהם).

ד. מרכזי המו"פ בישראל חשובים ביותר לכלכלתה של מדינת ישראל ולהתפתחות התעשייה בישראל (יבוא ידע).

לאור האמור, ברצוננו להציע את המודל הבא:

ייקבעו שלושה מסלולי שחיקת מחזורים:

א. מסלול א' – מסלול ירוק למפעלים תעשייתיים –

כל מפעל תעשייתי, הזכאי להטבות לפי החוק, יהא זכאי לשחוק את מחזורי הבסיס שלו לפי שיעור שחיקה של 5% לשנה.

ב. מסלול ב' – מסלול מפעלי המו"פ –

הגדרות:

"תנאי סף" – עמידה בתנאים הכמותיים של מינימום 7% השקעה במו"פ לשנה ומינימום 20% עובדים אקדמאים העוסקים בתחומים שנקבעו. לעניין זה, אנו סבורים כי אין מקום לצמצם את תחולת הנוהל לגבי מפעלי cost+ אשר נותנים שירותי מו"פ לצד קשור.

"מודד ההשקעה במו"פ" – ההשקעה במו"פ ביחס למחזור המפעל.

"מודד העובדים האקדמאים" – שיעור העובדים האקדמאים, העוסקים בתחומים שנקבעו, ביחס לכלל העובדים **במפעל**.

הכללים:

1. מפעל, המקיים את תנאי הסף, ייחשב "מפעל טכנולוגי" והוא יהיה זכאי – בשל כך בלבד – לשחיקת מחזורים בשיעור של 10% לשנה.

2. מפעל, המקיים את תנאי הסף, ואשר מקיים את תנאי "תחלופת המוצרים" או את תנאי "תחלופת הנכסים היצרניים", יהא זכאי לשחיקת מחזורים בשיעור של 15% לשנה. לעניין זה, אנו סבורים כי יש להתאים את תנאי "תחלופת הנכסים" ולבחון את תחלופת הנכסים ביחס לעלות המופחתת של הנכסים (להבדיל מהעלות). בנוסף, אנו סבורים כי יש להגמיש את התנאים ולהפחית את שיעור התחלופה הנדרש מ- 50% ל- 40%.
3. מפעל, המקיים את תנאי הסף, אך אינו מקיים את תנאי "תחלופת המוצרים" או את תנאי "תחלופת הנכסים היצרניים", יהא זכאי לתוספת שחיקה בשיעור של 1% (שחיקה נוספת מעל ל- 10%) בעבור כל תוספת של 10% למודד ההשקעות במו"פ ו/או למודד העובדים האקדמאים; כל זאת עד לתקרה של 15% לשנה.

דוגמא:

מפעל המקיים את תנאי הסף אך אינו מקיים את התנאים הנוספים שהוזכרו. מפעל זה משקיע במו"פ 8.4% ממחזורו ו- 22% מעובדיו הם אקדמאים העוסקים בתחומים שנקבעו. מפעל זה יהא זכאי לשחיקה בשיעור של 13% לשנה – תוספת של 2% לשיעור השחיקה הבסיסי בגין מודד ההשקעה במו"פ (20% מעל לסף המו"פ המינימאלי); תוספת של 1% לשיעור השחיקה הבסיסי בגין מודד העובדים האקדמאים (10% מעל לסף המינימאלי).

ג. מסלול ג' – מסלול מפעלים בשרשרת האספקה של מפעלי המו"פ

מפעלי תעשייה בשרשרת האספקה של התעשייה הטכנולוגית סובלים מעיוות אופן חישוב תרומתם האמיתית של חלקי המפעל למחזורם, כפי שנקבע בסעיף 74 לחוק. במפעלים אלו קיים עיוות קשה בחישוב יחס המחזורים בשל השפעתה הקשה של ירידת מחירים בשוק, וזאת הן כתוצאה מתחרות המחירים בשוק והן כתוצאה מההתקדמות הטכנולוגית האדירה בתחום זה. יש להדגיש כי מומחי מס רבים בדעה כי יש לבטל לחלוטין את נוסחת המחזור בשל הסיבות המתוארות לעיל. מיותר לציין כי זו אכן הדרך הראויה למשוך משקיעי חוץ ולהבטיח להם וודאות ויציבות בתהליך קבלת ההחלטות שלהם לגבי מיקומו של המפעל בישראל. לפיכך, לגבי מפעלים בשרשרת האספקה של התעשייה הטכנולוגית, מוצע להוסיף פרק נוסף בתקנות ובו יקבעו קריטריונים ייחודיים במקום אלו שנקבעו לגבי מפעלי המו"פ. אנו מציעים לקבוע כי מפעל

מאושר ומפעל מוטב יהיו רשאים להפחית את מחזור הבסיס בשיעור של לפחות 10% לכל שנת מס החל מהשנה הקובעת ובלבד שהתקיימו לגביו התנאים המצטברים הבאים :

- א. עיקר פעילותו הינה באזור פיתוח א' ו/או בתחום גיאוגרפי מזכה אשר יהא דרומית לקו רוחב 75 ו/או צפונית לקו רוחב 258.
- ב. המפעל מעסיק בתחום הגיאוגרפי המזכה מעל ל 500 עובדים שכירים. מספר המועסקים ייקבע לפי סך העובדים לפי טופס 126 (לצורך כך תיחשב קבוצת מפעלים בבעלות אותה קבוצה כמפעל והמבחן יוחל על כלל הקבוצה).
- ג. עיקר תוצרתו מיועדת ליצוא.
- ד. שיעור ההשקעה הזרה בחברה הינו מעל ל – 74%.

רשם : ארז עיני